

# ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง Supply Chain ของไทยเพื่อลดผลกระทบจากภาษีนำเข้า ของสหรัฐฯ ภายหลังจากการบังคับใช้ Reciprocal Tariff

## 1. สถานการณ์ Reciprocal Tariff สหรัฐฯ ต่อไทย

สหรัฐฯ ได้กำหนดอัตราภาษีตอบโต้ (Reciprocal Tariff) ต่อสินค้าไทยจากเดิมร้อยละ 36 ลดลงเหลือร้อยละ 19 จากการเจรจาของทีเอ็มไทยแลนด์ เพื่อรักษาความสามารถในการแข่งขันของสินค้าไทย อัตรานี้ใกล้เคียงกับประเทศคู่แข่งในอาเซียน แต่หากสินค้าถูกตรวจพบว่าเป็นสินค้าสวมสิทธิ์ ผู้ประกอบการจะต้องเสียภาษีในอัตราสูงถึงร้อยละ 40 แทน ดังนั้นไทยจึงต้องยกระดับ Supply Chain ให้สอดคล้องกับมาตรฐานกฎถิ่นกำเนิดสินค้า (Rule of Origin - ROO) และเพิ่ม Regional Value Content (RVC) เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบจากการถูกจัดว่าสินค้าไทยเป็นสินค้าสวมสิทธิ์ และเพื่อรักษาความสามารถในการแข่งขันในตลาดสหรัฐฯ ร่วมกับการสร้างภาพลักษณ์สินค้า Made in Thailand และการแก้ปัญหาสินค้าสวมสิทธิ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

## 2. กฎถิ่นกำเนิดสินค้าสหรัฐฯ และบทบาท RVC / Transshipment

### 2.1 หลักเกณฑ์ Non-Preferential Rule of Origin

สำหรับประเทศที่ไม่มีข้อตกลงการค้าเสรี (FTA) กับสหรัฐฯ เช่น ประเทศไทย การกำหนดเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าจะอยู่ภายใต้หลักการ Non-Preferential Rule of Origin 3 ประการ ได้แก่

(1) Wholly Obtained or Produced (WO): สินค้าผลิตขึ้นทั้งหมดจากในประเทศเดียว

(2) Substantial Transformation (ST): สินค้ามีการแปรสภาพอย่างเป็นสาระสำคัญ จนมี ชื่อใหม่ ลักษณะใหม่ หรือการใช้งานใหม่ แต่กระบวนการที่ไม่ถือเป็นการแปรสภาพอย่างเป็นสาระสำคัญ ได้แก่ การประกอบแบบง่าย การบรรจุใหม่ และการเจียจาง จะเสี่ยงต่อการถูกปฏิเสธถิ่นกำเนิด

(3) Tariff Shift (TS): กฎการเปลี่ยนพิกัดศุลกากร หากสินค้าที่ผลิตในประเทศได้มีการแปรรูปวัตถุดิบจนทำให้พิกัดศุลกากรของสินค้าสำเร็จรูปนั้นแตกต่างจากพิกัดของวัตถุดิบ จะถือว่าสินค้านั้นได้ถิ่นกำเนิดในประเทศนั้น

### 2.1 หลักเกณฑ์ Regional Value Content (RVC) และความสัมพันธ์กับ Reciprocal Tariff

แม้ RVC เป็นเกณฑ์การคำนวณถิ่นกำเนิดใน FTA โดยทั่วไป แต่ในการประเมิน Non-Preferential Rule of Origin ในหลักการ Substantial Transformation และภายใต้ความเสี่ยงปัญหาสินค้าสวมสิทธิ์นั้น เกณฑ์ RVC สามารถนำมาใช้ประเมินและยืนยันการอ้างถิ่นกำเนิดไทยได้ แม้ไทยจะยังไม่มีเกณฑ์ RVC ที่ชัดเจนกับสหรัฐฯ แต่คาดว่าเกณฑ์ที่ปลอดภัยในการหลีกเลี่ยงการถูกจัดเป็นสินค้าสวมสิทธิ์อาจอยู่ที่ร้อยละ 50-60 ซึ่งสินค้าส่งออกบางรายการของไทยมี RVC ต่ำกว่าร้อยละ 40 ดังนั้นผู้ประกอบการต้องเร่งปรับปรุงกระบวนการผลิตไปสู่เกณฑ์ที่สูงกว่าร้อยละ 50-60 โดยเร็วที่สุด เพื่อลดผลกระทบจาก Reciprocal Tariff

**หลักการคำนวณภาษีนำเข้า Reciprocal Tariff สำหรับสินค้าไทยแบ่งเป็น 3 กรณี ได้แก่**

กรณีที่ 1: สินค้าผ่านเกณฑ์ RVC และได้รับการรับรองถิ่นกำเนิดไทย โดยใช้วัตถุดิบจากสหรัฐฯ มากกว่าร้อยละ 20 ของราคาสินค้า: ผู้ส่งออกไทยได้รับสิทธิพิเศษเสียภาษีเพียงส่วนมูลค่าที่ไม่ใช่วัตถุดิบจากสหรัฐฯ (ส่วนอื่นยกเว้นวัตถุดิบจากสหรัฐฯ  $\times 19\%$ )

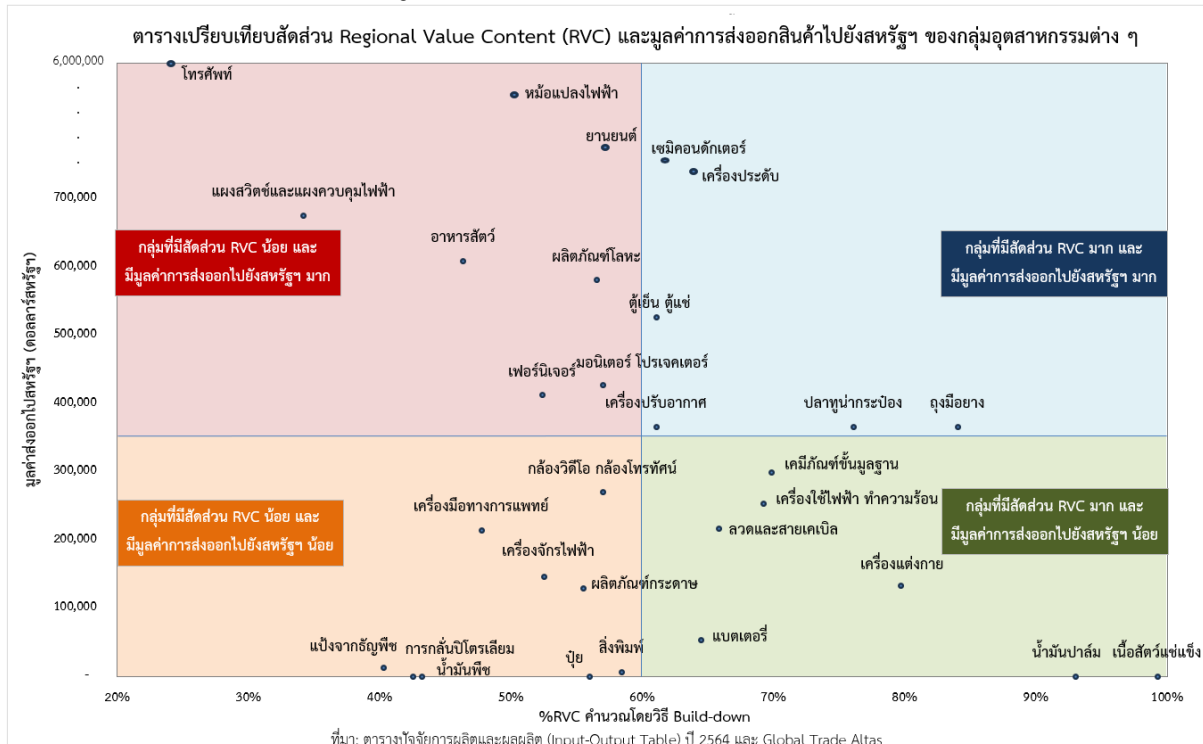
กรณีที่ 2: สินค้าผ่านเกณฑ์ RVC และได้รับการรับรองถิ่นกำเนิดไทย แต่ใช้วัตถุดิบจากสหรัฐฯ น้อยกว่าร้อยละ 20 ของราคาสินค้า: ผู้ส่งออกไทยต้องเสียภาษีนำเข้าเต็มมูลค่า (ราคาสินค้า  $\times 19\%$ )

กรณีที่ 3: สินค้าไม่ผ่านเกณฑ์ RVC และถูกมองว่าเป็นสินค้าสวมสิทธิ์: ผู้ส่งออกไทยต้องเสียภาษีนำเข้าเพิ่มเป็นร้อยละ 40 (ราคาสินค้า  $\times 40\%$ )

จากการคำนวณภาชีนำเข้าดังกล่าวแสดงให้เห็นวิธีการลดอัตราภาชีนำเข้าจากสหรัฐฯ 2 วิธี ได้แก่

- (1) การผลิตในไทยให้มากขึ้น เพื่อยกระดับมาตรฐาน RVC ของอุตสาหกรรมไทย
- (2) การนำเข้าวัตถุดิบจากสหรัฐฯ ใน Supply chain เพื่อใช้ในการผลิตในไทยเพิ่มขึ้น

### 3. กลุ่มอุตสาหกรรมที่มีความเสี่ยงถูกมองว่าเป็นสินค้าสวมสิทธิ์ จากระดับ RVC ของอุตสาหกรรมไทย



จากการคำนวณสัดส่วน Regional Value Content (RVC) โดยวิธี Build-down ด้วยตารางปัจจัยการผลิตและผลผลิต (Input-Output Table) ปี 2564 และข้อมูลมูลค่าการส่งออกสินค้าไปยังสหรัฐฯ พบว่า

**กลุ่ม 1 กลุ่มที่มีสัดส่วน RVC น้อยกว่าร้อยละ 60 และมีมูลค่าการส่งออกไปยังสหรัฐฯ มาก** ได้แก่ โทรศัพท์ หม้อแปลงไฟฟ้า ยานยนต์ แผงสวิทช์และแผงควบคุมไฟฟ้า อาหารสัตว์ ผลิตภัณฑ์โลหะ มอนิเตอร์ และโปรเจกเตอร์ และเฟอร์นิเจอร์ อาจได้รับผลกระทบมาก เนื่องจากกลุ่มสินค้าดังกล่าวไม่ผ่านเกณฑ์ ROO เสี่ยงถูกเก็บภาชีนำเข้าสูงถึงร้อยละ 40 และเป็นกลุ่มสินค้าที่พึ่งพาการส่งออกไปยังสหรัฐฯ มาก ทำให้ความสามารถในการแข่งขันด้านราคาในตลาดสหรัฐฯ ลดลง อาจสูญเสียส่วนแบ่งตลาดได้

**กลุ่ม 2 กลุ่มที่มีสัดส่วน RVC มากกว่าร้อยละ 60 และมีมูลค่าการส่งออกไปยังสหรัฐฯ มาก** ได้แก่ เซมิคอนดักเตอร์ เครื่องประดับ ตุ้ยมอเตอร์และตุ้ยมอเตอร์ เครื่องปรับอากาศ ปลาทุ่น และถุงมือยาง อาจได้รับผลกระทบน้อย เนื่องจากกลุ่มสินค้าดังกล่าวผ่านเกณฑ์ ROO และเป็นกลุ่มสินค้าที่พึ่งพาการส่งออกไปยังสหรัฐฯ มาก แต่อาจจะได้รับผลกระทบจากการถูกมองเป็นสินค้าสวมสิทธิ์ได้ หากปัญหาสินค้าสวมสิทธิ์ในไทยรุนแรงและไม่ได้ถูกแก้ไข

**กลุ่ม 3 กลุ่มที่มีสัดส่วน RVC น้อยกว่าร้อยละ 60 และมีมูลค่าการส่งออกไปยังสหรัฐฯ น้อย** ได้แก่ กล้องวิดีโอและกล้องโทรทัศน์ เครื่องมือทางการแพทย์ เครื่องจักรไฟฟ้า ผลิตภัณฑ์กระดาษ แปรงจากถัวยพืช การกลั่นปิโตรเลียม น้ำมันพืช ปุ๋ย และสิ่งพิมพ์ อาจได้รับผลกระทบน้อย แม้ว่ากลุ่มสินค้าดังกล่าวจะไม่ผ่านเกณฑ์ ROO แต่เป็นกลุ่มสินค้าที่พึ่งพาการส่งออกไปยังสหรัฐฯ น้อยด้วยเช่นกัน

**กลุ่ม 4 กลุ่มที่มีสัดส่วน RVC มากกว่าร้อยละ 60 และมีมูลค่าการส่งออกไปยังสหรัฐฯ น้อย** ได้แก่ เคมีภัณฑ์ขั้นมูลฐาน เครื่องใช้ไฟฟ้าทำความร้อน ลวดและสายเคเบิล เครื่องแต่งกาย แบตเตอรี่ น้ำมันปาล์ม และเนื้อสัตว์แช่แข็ง อาจไม่ได้รับผลกระทบ เนื่องจากกลุ่มสินค้าดังกล่าวผ่านเกณฑ์ ROO และเป็นกลุ่มสินค้าที่พึ่งพาการส่งออกไปยังสหรัฐฯ น้อย

**หมายเหตุ** มูลค่าการส่งออกไปยัง สหรัฐฯ มาก หมายถึง สินค้า 20 อันดับแรกที่มีมูลค่าการส่งออกไปยังสหรัฐฯ มากที่สุดของไทย ใน ม.ค.-ก.ค. ปี 2568

#### 4. ความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลง Supply Chain ของไทยเพื่อลดผลกระทบจากภาษีนำเข้าสหรัฐฯ

- **ความเข้มงวดเรื่องถิ่นกำเนิดสินค้า:** สหรัฐฯ อาจตรวจสอบที่มาของสินค้าเข้มงวดขึ้น ทำให้ผู้ส่งออกมีภาระเอกสารและต้นทุนเวลาเพื่อตรวจสอบสูงขึ้น โดยเฉพาะการใช้เวลาในการทำความเข้าใจและปฏิบัติตามกฎถิ่นกำเนิดสินค้าของสหรัฐฯ (ROO)
- **ต้นทุนเทคโนโลยีสูง:** การทำระบบตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability) ตามมาตรฐานโลก ต้องใช้เทคโนโลยีดิจิทัลขั้นสูง เช่น RFID AI หรือ Blockchain ซึ่งใช้งบประมาณในการลงทุนสูงผู้ประกอบการ โดยเฉพาะ SMEs บางส่วนอาจเข้าไม่ถึง เนื่องจากมีเงินทุนที่จำกัด
- **โครงสร้างห่วงโซาวัตถุดิบนำเข้า:** ไทยยังขาดอุตสาหกรรมต้นน้ำ-กลางน้ำในบางอุตสาหกรรม เช่น อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ ทำให้การยกระดับ RVC เป็นไปได้ยาก
- **ขาดแคลนบุคลากรด้านดิจิทัล:** ผู้ประกอบการยังไม่พร้อมใช้เทคโนโลยีดิจิทัล และขาดแรงงานที่มีทักษะด้าน Data และ AI ในการบริหารจัดการ Supply Chain และการตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability)
- **อุปสรรคด้านกฎระเบียบ:** กระบวนการออกใบรับรองถิ่นกำเนิด Certificate of Origin (C/O) และขั้นตอนศุลกากรของไทยยังล่าช้าและซับซ้อน ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการส่งออก เพิ่มความยากและเวลาในการขนส่งสินค้า
- **ความเสี่ยงแข่งขันระยะยาว:** หากไทยปรับตัวช้า อาจถูกมองว่าเป็นประเทศทางผ่านสำหรับสินค้าสวมสิทธิ์ อาจเสียโอกาสการส่งออก และเสียโอกาสในการลงทุนจากประเทศคู่ค้า

#### 5. โอกาสจากการเปลี่ยนแปลง Supply Chain ของไทยเพื่อลดผลกระทบจากภาษีนำเข้าสหรัฐฯ

- **โอกาสดึงดูดการลงทุน (FDI):** ความไม่แน่นอนทางการค้าโลกกระตุ้นให้เกิดการย้ายฐานการผลิตมาไทยมากขึ้น จึงเป็นโอกาสในการดึงดูดการลงทุนในอุตสาหกรรมและนวัตกรรมใหม่ ๆ
- **เสริมสร้าง Supply Chain ที่แข็งแกร่งภายในประเทศ:** กฎถิ่นกำเนิดที่เข้มงวดเป็นแรงผลักดันให้ผู้ผลิตต้องเพิ่มสัดส่วนวัตถุดิบในประเทศเพื่อยกระดับสัดส่วน RVC ซึ่งช่วยเสริมสร้าง Supply Chain ที่แข็งแกร่งภายในประเทศ
- **ยกระดับอุตสาหกรรมสู่ความเป็นดิจิทัล:** เกณฑ์มาตรฐานจากคู่ค้าเป็นแรงผลักดันให้ไทยต้องเร่งใช้เทคโนโลยี Digital Supply Chain มาเชื่อมโยงและจัดการทุกขั้นตอนตั้งแต่การจัดหาวัตถุดิบ การผลิต การขนส่ง การจัดเก็บสินค้า ไปจนถึงการส่งมอบ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ความโปร่งใสในระยะยาว และเพิ่มความแม่นยำในการทำระบบตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability)
- **สร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจผ่าน Supply Chain ของสหรัฐฯ:** ใช้โอกาสจากความต้องการกระจายฐานการผลิตของสหรัฐฯ เข้าไปเป็นคู่ค้าหลักในอุตสาหกรรมยุทธศาสตร์ของสหรัฐฯ เช่น อิเล็กทรอนิกส์ เหมืองแร่ และ EV เพื่อดึงดูดการลงทุนจากสหรัฐฯ และสร้างช่องทางการส่งออกที่มั่นคงในระยะยาว

#### 6. ข้อเสนอแนะเพื่อยกระดับมาตรฐานการค้าและอุตสาหกรรมไทย

**6.1 การปฏิรูปและยกระดับมาตรฐานข้อมูล** โดยมุ่งเน้นการใช้ระบบดิจิทัล และการบูรณาการข้อมูล เพื่อเพิ่มความรวดเร็วและความโปร่งใสในการค้าระหว่างประเทศ

- **เร่งพัฒนาระบบ Electronic Certificate of Origin (e-C/O)** เพื่อออกใบรับรองถิ่นกำเนิดอิเล็กทรอนิกส์ และเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานศุลกากรของประเทศคู่ค้า เช่น สหรัฐฯ เพื่อลดระยะเวลาการตรวจสอบ

- เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องกับการส่งออกทั้งหมดผ่านระบบ National Single Window (NSW) เพื่อให้การตรวจปล่อยสินค้าและการออกเอกสารต่าง ๆ เป็นไปอย่างรวดเร็ว ไม่ซ้ำซ้อน มีมาตรฐาน และโปร่งใส
- จัดอบรมผู้ประกอบการให้เข้าใจถึงกฎถิ่นกำเนิดสินค้า (ROO) และการคำนวณสัดส่วนมูลค่าเพิ่ม (RVC) ของสหรัฐฯ และจัดตั้งศูนย์กลางข้อมูลเพื่อให้บริการคำปรึกษาเชิงลึกแก่ผู้ประกอบการอย่างทั่วถึง

**6.2 การสนับสนุนการลงทุนในเทคโนโลยี** โดยมุ่งเน้นการให้สิทธิประโยชน์เพื่อจูงใจให้ผู้ประกอบการ โดยเฉพาะ SMEs หันมาลงทุนในเทคโนโลยีและปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต

- มาตรการส่งเสริมการลงทุนในเทคโนโลยีเพื่อการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต โดยมอบสิทธิประโยชน์ทางภาษีและสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ ตลอด Supply Chain เพื่อสนับสนุนและช่วยเหลือ SMEs และผู้ประกอบการให้ลงทุนในระบบตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability) ระบบ Digital Supply Chain และ ระบบ Smart Factory เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการผลิต

### **6.3 การสร้างความเข้มแข็ง Supply Chain ภายในประเทศและยกระดับ RVC ของสินค้าไทย**

- ส่งเสริมให้ผู้ผลิตใช้วัตถุดิบและชิ้นส่วนจากในประเทศมากขึ้น (Local Sourcing) และสนับสนุนการรวมกลุ่มคลัสเตอร์ของผู้ผลิต เพื่อสร้างเครือข่ายการผลิตและ Supply Chain ครบวงจรในประเทศ ผ่านลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์ และการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในสาขาที่มีศักยภาพ (เช่น ชีวภาพขั้นสูง อาหารแห่งอนาคต อิเล็กทรอนิกส์) เพื่อรองรับอุตสาหกรรมใหม่ ๆ ในอนาคต

**6.4 สร้างความร่วมมือทางการค้ากับสหรัฐฯ** โดยมุ่งเน้นการยกระดับความน่าเชื่อถือ และสร้างความร่วมมือที่แข็งแกร่งกับสหรัฐฯ เพื่อขยายโอกาสทางการตลาดของสินค้าไทย

- ดำเนินการยกระดับมาตรฐานและกระบวนการตรวจสอบถิ่นกำเนิดสินค้าไทยให้เป็นที่ยอมรับในสากล เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับประเทศคู่ค้า
- เร่งเจรจาความร่วมมือทางการค้ากับสหรัฐฯ โดยเฉพาะกลุ่มสินค้าที่มีศักยภาพ เช่น สินค้าเกษตรแปรรูป ผลิตภัณฑ์ยางพารา และชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น เพื่อสร้างช่องทางพิเศษในการส่งออกสินค้าอย่างยั่งยืน และสามารถสร้างความได้เปรียบด้านการแข่งขันในตลาดสหรัฐฯ ได้

การปรับตัวเปลี่ยนแปลง Supply Chain นี้ไม่ใช่แค่การลดผลกระทบจากภาษี แต่เป็นโอกาสสำคัญในการยกระดับมาตรฐานอุตสาหกรรมไทยสู่ระดับสากล ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างที่ยั่งยืน และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลก

---

จัดทำโดย

นางสาวดุสิตา เนตรโรจน์  
กองวิจัยเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

แหล่งที่มาข้อมูล:

1. <https://tdri.or.th/2025/08/trump-tariffs-thai-impact-review/>
2. <https://www.trade.gov/rules-origin-substantial-transformation>
3. <https://www.youtube.com/watch?v=nJOOqyzbeFg>
4. <https://tnsc.com/blog/tsrvctariff0925>
5. <https://www.pier.or.th/abridged/2025/11/>